PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L382 / 11.03.2002

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

S E N A T

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunităţi şi validări
Nr.XXIII/1058/2001

RAPORT

la *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.35 din 13 martie 1997 privind organizarea şi funcţionarea instituţiei Avocatului Poporului, publicată în Monitorul Oficial nr.48 din 20 martie 1997, iniţiatori: sen.Constantin Bălălău şi sen.Maria Petre*

Cu adresa nr. L382 din 19 septembrie 2001, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări a fost sesizată spre dezbatere şi întocmirea Raportului la *Propunerea legislativă pentru modificareaLegii nr.35 din 13 martie 1997 privind organizarea şi funcţionarea instituţiei Avocatului Poporului, publicată în Monitorul Oficial nr.48 din 20 martie 1997.*

În şedinţa din 6 martie 2002, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege şi a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de respingere.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea şi completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea şi funcţionarea instituţiei Avocatului Poporului, în scopul îmbunătăţirii cadrului legal privind protecţia copilului, condiţie primordială a aderării României la Uniunea Europeană. Potrivit acestei propuneri legislative, numărul adjuncţilor Avocatului Poporului se majorează de la 2 la 3, cu obligaţia ca unul dintre aceştia să îndeplinească funcţia de Avocat al Copilului.

Motivele pentru care Comisia juridică a hotărât să propună Plenului Senatului respingerea iniţiativei legislative sunt următoarele:

1. Iniţiativa legislativă prezentată cuprinde o contradicţie datorită faptului că, pe de o parte, propune crearea unei noi instituţii – Avocatul Copilului -, cu atribuţii distincte, iar pe de altă parte prevede trecerea unui număr de atribuţii ale Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor şi libertăţilor copilului, în competenţa unuia dintre adjuncţii acestuia. Acest transfer de atribuţii contravine dispoziţiilor Constituţiei României, care conferă Avocatului

Poporului plenitudine de competență în domeniul apărării drepturilor și libertăților cetățenilor, deci și ale copiilor.

2. În cazul în care inițiatorii urmăresc, în fapt, crearea unei noi instituții, precizăm că intervine problema finanțării acesteia, însă potrivit art.137 alin.(5) din Constituție "nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare". Acest aspect este reglementat și în art.10 alin.(2) din Legea nr.72/1996 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia "în cursul execuției bugetare, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli.
3. În prezent, în România sunt organizate și funcționează, la nivelul administrației publice, numeroase autorități publice cu competență, structură și personal specializat exclusiv în domeniul drepturilor și protecției copilului. Printre acestea sunt: Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție, Comitetul Român pentru Adopții, Comisiile pentru protecția copilului, organizate în subordinea consiliilor județene și a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, precum și Serviciile publice specializate pentru protecția copilului, care funcționează la nivel de județ și de sector în municipiul București. De asemenea, alte autorități publice au competențe și în domeniul protecției drepturilor copilului, acestora alăturându-se organizațiile, asociațiile și fundațiile naționale și internaționale care desfășoară activități privind protecția copilului sau activități privind protecția drepturilor copilului prin adopție.
4. În structura instituției Avocatului Poporului este organizat și funcționează un departament a cărui principală atribuție este protecția copilului, a femeii și familiei, alături de cea a educației și a instituțiilor de reeducare pentru minori. Acest departament urmează să fie reorganizat, având drept model structurile similare din Europa. Astfel, va fi creată o direcție distinctă pentru protecția drepturilor copilului, ale femeii și ale familiei, în cadrul căreia se va mări numărul de specialiști.

Măsurile prevăzute în propunerea legislativă, în forma prezentată, pot duce la sporirea confuziei și a suprapunerii de atribuții, în raport cu autoritățile și instituțiile exclusiv competente în domeniu, grevarea bugetului statului – prin crearea unei noi instituții, modificarea rolului și scopului esențial al Avocatului Poporului – care semnifică personalizarea relației dintre cetățean și administrație, un transfer de responsabilități și o substituire a autorităților publice sau a organizațiilor neguvernamentale.

Comisia pentru drepturile omului şi minorităţi au avizat favorabil propunerea legislativă. De asemenea, Consiliul Legislativ a transmis aviz favorabil, cu observaţii şi propuneri.

Potrivit art.110 alin.(1), Comisia juridică a solicitat punctul de vedere al Guvernului care, prin adresa nr.4746/MRP/13.XI.2001, nu susţine această iniţiativă legislativă.

La dezbateri, au participat: Avocatul Poporului şi adjunctul său care, de asemenea, nu au susţinut propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare şi în conformitate cu art.55 alin.(1) din Constituţia României, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice şi urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(1) din Constituţie.

Preşedinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

Bucureşti, 7 martie 2002